

SINTESI PUBBLICA – RELAZIONE DI ATTUAZIONE ANNUALE 2020

(a norma dell'Articolo 50, paragrafo 9, del regolamento (UE) n. 1303/2013)



Nel 2020, l'azione dell'AdG e dell'ANCM con il supporto del SC ha supportato l'attuazione degli assi del programma, a fronte della complessa situazione causata dalla pandemia da Covid-19.

1. Attuazione fisica e finanziaria del programma

Con riferimento all'implementazione dei progetti finanziati nell'ambito dell'**Avviso Pubblico 01/2016** nel corso dell'annualità 2020 l'Autorità di Gestione e l'Autorità Nazionale di Coordinamento Maltese, per assicurare una sana ed efficiente gestione finanziaria del programma, hanno intrapreso azioni correttive per assicurare misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi SIE in risposta all'epidemia di COVID-19, tenendo conto dei chiarimenti della CE all'interno della piattaforma e-wiki.

Sono state fornite ai beneficiari le indicazioni per la continuazione e la conclusione delle attività nella fase legata alle restrizioni causate dall'emergenza. Nello specifico, è stato disciplinato quanto segue: 1) possibilità di richiedere la proroga della data di conclusione delle attività, 2) utilizzo di eventuali economie derivanti da attività che non potevano essere realizzate a causa del COVID-19, 3) possibilità di superare la soglia del 40% della voce di spesa "costi del personale" per ciascun beneficiario a condizione che la percentuale complessiva della voce di spesa "personale interno" a livello di progetto non superasse il 40% dei costi diretti di tutto il progetto, 4) possibilità di proporre all'AdG attività aggiuntive "COVID-oriented" per misure di contrasto, contenimento e adattamento all'epidemia COVID-19 da parte dei progetti aventi una vocazione ai temi della "qualità della vita e salute dei cittadini".

Nell'ambito della procedura sopra descritta sono state altresì presentate e approvate le azioni *covid-oriented* da parte del progetto ITAMA per lo sviluppo di una App Web di gestione degli ingressi scolastici sulla base della sintomatologia degli studenti e di una piattaforma di e-learning con contenuti educativi; da parte di MEDIWARN per il miglioramento dei biosensori che supportano il personale medico e infermieristico a fornire una migliore assistenza ai pazienti affetti da Covid-19; da parte di ENISIE per l'erogazione di servizi innovativi di supporto alle imprese in difficoltà a causa della pandemia; da parte di SIMIT THARSY per l'implementazione di misure di protezione civile di contrasto, contenimento e adattamento alle conseguenze dell'epidemia.

Con riferimento all'**Avviso Pubblico 2/2019**, nel corso del 2020 è stata completata la valutazione dei progetti. Dagli esiti della valutazione dei progetti a valere sull'Avviso 2/2019, l'AdG e l'ANCM hanno condiviso di presentare al CdS una modifica delle tabelle finanziarie del programma secondo le disposizioni del Reg. (UE) 2020/460 al fine di finanziare un'ulteriore proposta progettuale a valere sulla PI 8.e dell'OS 2.2.

La graduatoria definitiva delle proposte progettuali a valere sugli OS 2.2, 3.1, 3.2 dell'Avviso 2/2019 è stata definitivamente approvata dal CdS il 3/9/2020, ratificata dall'AdG con DDG n. 584 del 29/9/2020 e notificata ai beneficiari il 15/10/2020.

Nel complesso, nell'ambito dell'Avviso 02/2019, alla data del 31/12/2020, sono stati finanziati 9 progetti come di seguito riportato: n. 2 progetti a valere sulla PI 8.e-OS 2.2; n. 6 progetti a valere sulla PI 6.d-OS 3.1; n. 1 progetto a valere sulla PI 5.b-OS 3.2. L'importo complessivo finanziabile dei suddetti progetti è di € 15.571.074,49 di cui € 14.236.026,96 FESR, € 2.512.240 cofinanziamento nazionale ed € 200.290,48 cofinanziamento aggiuntivo da parte dei beneficiari.

Nel corso del 2020, l'Autorità di Gestione e l'Autorità Nazionale di Coordinamento Maltese hanno concordato di sottoporre al Comitato di Sorveglianza la **rimodulazione del programma** ex art. 30 e par. 5 dell'AlI II del Reg. (UE) n.1303/2013. Coerentemente con la revisione del quadro finanziario per singolo Asse, la modifica ha rideterminato il target degli indicatori di risultato e di realizzazione, questi ultimi associati agli OS interessati dalla proposta di modifica del piano

finanziario. La proposta è stata approvata dal CdS il 23/12/2020 e trasmessa alla CE via SFC2014 in pari data.

Le attività di attuazione, gestione, monitoraggio e sorveglianza del programma hanno assicurato, al 31/12/2020, il conseguimento del target di spesa N+3 attraverso la presentazione di una domanda di pagamento di € 11.486.334,51 (FESR) a fronte di un target di spesa previsto di € 11.026.482,23.

2. Valutazione del Programma

Sulla base dell'art. 114 del Reg. (UE) n. 1303/2013, l'AdG ha redatto il piano e, sulla base dei contenuti dello stesso, ha incaricato il 16 Gennaio 2020 (prot. 536) il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) della Regione Siciliana, una struttura tecnica indipendente di effettuare la valutazione di implementazione (II parte). Il rapporto è stato rilasciato nel mese di Giugno 2020.

La II fase della valutazione di implementazione ha consentito un aggiornamento del primo report con riferimento agli aspetti relativi alla organizzazione e alla funzionalità delle strutture preposte alla attuazione del Programma nonché della adeguatezza delle procedure adottate per la selezione delle operazioni e dall'altro una panoramica relativa alla capacità del programma di conseguire i risultati attesi entro l'annualità del 2023. Inoltre il rapporto ha approfondito gli effetti dell'allargamento dell'area di cooperazione, il grado di integrazione con altri strumenti dell'Unione e le prime evidenze sull'efficacia della strategia di comunicazione.

La valutazione della efficacia e dell'efficienza dei processi di presentazione e selezione delle candidature ha messo in evidenza un quadro relativamente positivo e parzialmente migliore nella evoluzione tra il primo Avviso del 2016 e quello del 2019.

Sotto il profilo delle attività di informazione e comunicazione sono state messe in campo alcune attività realizzate "in economia" finalizzate ad assicurare la necessaria visibilità alle azioni del Programma e soprattutto a soddisfare gli obblighi di comunicazione nei confronti dei beneficiari previsti dai regolamenti comunitari. In tal senso sia in relazione all'Avviso 1/2016 che all'Avviso 2/2019 sono stati realizzati diversi eventi di promozione sul territorio dell'intera area di cooperazione.

In relazione alla predisposizione della documentazione per la selezione dei progetti nella evoluzione tra il primo e il secondo Avviso sono state introdotte opportune misure di semplificazione che in parte facilitano la partecipazione dei potenziali beneficiari e in parte contribuiscono a rendere più snello il processo di valutazione delle proposte.

Rispetto alla efficacia degli strumenti attuativi, il tiraggio finanziario dell'Avviso 1/2016 restituisce un quadro a macchia di leopardo con OS che hanno ricevuto un buon livello di risposta dal territorio e OS con tiraggio più debole. Il debole tiraggio degli OS dell'Asse 2 risulta coerente con la minore partecipazione di alcune tipologie di beneficiari che tendenzialmente avrebbero dovuto essere interessati a questo genere di azioni. Si tratta di un ambito di intervento per certi versi innovativo rispetto alla tradizione del Programma che invece negli ambiti core della innovazione e della tutela ambientale ha registrato un significativo tasso di risposta da parte del territorio.

Le strutture di gestione dell'AdG del programma sono state interessate da processi esogeni che ne hanno indebolito nel complesso la capacità amministrativa e che hanno richiesto l'adozione di soluzioni temporanee finalizzate a sopperire alla limitata dotazione di risorse umane preposte alla gestione ed al controllo delle operazioni selezionate.

Nell'attuazione del programma sono state adottate differenti soluzioni volte a ridurre gli oneri amministrativi posti a carico dei candidati e dei beneficiari.

In relazione alla capacità del Programma di conseguire i risultati attesi, lo stato di attuazione mette in luce un quadro differenziato in relazione agli indicatori previsti dal PC che in alcuni casi appaiano già conseguiti mentre in altri appaiono ancora distanti dal target predefinito. A questo si aggiunge che, nello scenario dell'emergenza COVID 19, l'implementazione del PC è investita dagli elementi di incertezza e fattori di rischio che coinvolgono l'intero ciclo di programmazione dei Fondi SIE.

Rispetto alla strategia del Programma in termini coordinamento con gli altri strumenti dell'UE, il grado di integrazione del Programma con gli altri strumenti dell'Unione appare modesto